

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Главна дирекция "Изпълнение на наказанията" към Министерство на правосъдието
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	2030

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Услуги
<p>Предмет: Обособените позиции от обществената поръчка, които се възлагат с настоящата процедура, и прогнозната стойност в лева на всяка от тях са следните: Обособена позиция № 1 – водни услуги за сгради на затвора гр. Белене с адрес: Община Белене, гр. Белене, ул. „Страцин“ № 4, на затвора гр. Плевен с адрес: Община Плевен, гр. Плевен, парк „Кайлъка“ и на ОСИН – Плевен с адрес: Община Плевен, гр. Плевен, ул. „Сан Стефано“ № 45а, 358 940,25; Обособена позиция № 2 – водни услуги за сгради на затвора гр. Бобов дол с адрес: Община Бобов дол, гр. Бобов дол, ул. „Васил Коларов“ № 1 и на ОСИН – Благоевград, на територията на Община Кюстендил с адреси: гр. Кюстендил, ул. „Паутолия“ № 5 и гр. Кюстендил, ул. „Цар Освободител“ № 12, 446 785,88; Обособена позиция № 3 – водни услуги за сгради на затвора гр. Бургас с адреси: Община Бургас, гр. Бургас, ул. „Индуриална“ № 88 и гр. Бургас, 10-ти километър, и Община Средец, с. Дебелт, и на ОСИН – Бургас на територията на Община Несебър с адрес: гр. Несебър, ул. Струма № 6, вх. А, 1 063 068,83; Обособена позиция № 4 – водни услуги за сгради на затвора гр. Варна с адреси: Община Варна, гр. Варна, бул. „Христо Смирненски“ № 19, Община Дългопол, х. Дебелец и Община Белослав, с. Разделна и на ОСИН – Варна с адрес: Община Варна, гр. Варна, ул. „Георги Атанасов“ № 33, 754 963,93; Обособена позиция № 5 – водни услуги за сгради на затвора гр. Враца с адрес: Община Враца, гр. Враца, ул. Безименна № 3, 497 191,80; Обособена позиция № 6 – водни услуги за сгради на затвора гр. Ловеч с адрес: Община Ловеч; гр. Ловеч, ул. „Могилата“ № 1 и към ОСИН – Плевен на РСИН – Ловеч в Община Ловеч и Община Луковит с адреси: гр. Ловеч, ул. „Търговска“ № 55, ет. 2 и гр. Луковит, ул. „Милин Камък“ № 2, ет. 2, ст. 204, 622 631,90; Обособена позиция № 7 – водни услуги за сгради на затвора гр. Ловеч с адрес: Община Троян, гр. Троян, Индуриална зона, ул. „Радецки“ № 69, 188 618,90; Обособена позиция № 8 – водни услуги за сгради на затвора гр. Ловеч с адрес: Община Велико Търново, гр. Велико Търново, местност Трошана, и към ОСИН – Велико Търново на РСИН – Велико Търново в Община Елена с адрес: гр. Елена, ул. „Стоян Михайловски“ № 21, 4025,33; Обособена позиция № 9 – водни услуги за сгради в Община Пазарджик на затвора гр. Пазарджик с адрес: гр. Пазарджик, бул. „Георги Бенковски“ № 153, и към ОСИН – Пловдив на РСИН – Пазарджик с адрес: гр. Пазарджик, ул. „Пловдивска“ № 2, 664 944,50; Обособена позиция № 10 – водни услуги за сгради на затвора гр. Пазарджик с адрес: Община Пирдоп, гр. Пирдоп,</p>	

извън регулация на път Е-71 в посока гр. Бургас, 7520,78; Обособена позиция № 11 – водни услуги за сгради на затвора гр. Пловдив в Община Пловдив с адрес: гр. Пловдив, бул. „Ал. Стамболийски“ № 4, и за сгради на ОСИН – Пловдив в Община Пловдив и в Община Карлово, с адреси в гр. Пловдив: бул. „Александър Стамболийски“ № 4А и бул. „Македония“ № 21А и в гр. Карлово: ул. „Хан Крум“ № 12, 912 660,03; Обособена позиция № 12 – водни услуги за сгради в Община Сливен на затвора гр. Сливен с адрес: гр. Сливен, кв. „Индустиален“ и към ОСИН – Бургас на РСИН – Сливен с адреси: гр. Сливен, ул. „Великокняжевска“ № 13 А и гр. Сливен, ул. Генерал Скобелев № 79, 213 009,78; Обособена позиция № 13 – водни услуги за сгради на затвора гр. Стара Загора с адреси: Община Стара Загора, гр. Стара Загора, кв. „Индустиален“ и Община Братя Даскалови, с. Черна Гора, и към ОСИН – Пловдив на РСИН – Стара Загора с адреси: Община Стара Загора, гр. Стара Загора, ул. „Граф Игнатиев“ № 16 и Община Казанлък, гр. Казанлък, ул. „Цар Иван Шишман“ № 17, 630 391,43; Обособена позиция № 14 – водни услуги за сгради в Община София-град на затвора гр. София с адрес: гр. София, бул. „Ген. Николай Г. Столетов“ № 21 и на ОСИН – София с адрес: гр. София, бул. „Д-р Г. М. Димитров“ № 42, 1 846 601,55.

Прогнозна стойност:	8356247.43 BGN
---------------------	----------------

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	02030-2017-0014
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ Л-3658 от 28.07.2017 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП
-----------------------------	----------------------------

Изисквания на ЗОП:

Възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост;
- не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е изпратено Решение № Л-3658 от 28.07.2017 г. на ВПД Главен директор на ГД „Изпълнение на наказанията” (съгласно Заповед № ЧР-05-67/14.03.2017 г. на министъра на правосъдието) за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление по чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в” ЗОП.

В поле IV.7) от решението е посочено, че прогнозната стойност на поръчката е 8 356 247, 43 лв. без ДДС, като в поле IV.8) е указано, че общата стойност на поръчката, част от която се възлага с настоящата процедура възлиза на 8 211 354, 85 лв. без ДДС. Допусната е техническа грешка като двете стойности са разменени. Прогнозната стойност на откритата процедура на договаряне е в размер на 8 211 354, 85 лв. без ДДС и подлежи на осъществяване на контрол по чл. 233, ал. 2, т. 1, б. „б” ЗОП.

В поле V.2) от решението е отбелязано, че на основание чл. 65, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) възложителят не изготвя и не изпраща покана за участие в процедурата, като

ВиК операторите, с които ще бъдат сключени договори по съответните обособени позиции са както следва: по обособена позиция № 1 - „В и К” ООД, гр. Плевен; по обособена позиция № 2 - „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил; по обособена позиция № 3 - „Водоснабдяване и канализация” ЕАД, гр. Бургас, по обособена позиция № 4 - „Водоснабдяване и канализация - Варна” ООД, гр. Варна, обособена позиция № 5 - „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Враца, по обособена позиция № 6 - „В и К” АД, гр. Ловеч, по обособена позиция № 7 - „В и К- Стенето” ЕООД, гр. Троян, по обособена позиция № 8 - „Водоснабдяване и канализация Йовковци” ООД, гр. Велико Търново, по обособена позиция № 9 - „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, по обособена позиция № 10 - „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София”, по обособена позиция № 11 - „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив, по обособена позиция № 12 - „В и К” ООД, гр. Сливен, по обособена позиция № 13 - „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора, по обособена позиция № 14 - „Софийска вода” АД, гр. София.

В поле VII.1) от решението е посочено, че актуалните към датата на настоящото решение цени са публикувани на интернет адрес://www.dker.bg/PDOCS/prices_vik_31072016.pdf. В полето се посочва, че на основание чл. 134 от ППЗОП възложителят няма да изпраща до АОП доказателствата за описаните в мотивите обстоятелства, т.к. те са достъпни чрез електронен, публичен, безплатен регистър и в решението за откриване на процедурата е посочен точният интернет адрес, на който се намират.

Извършена справка установи, че на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР), на адрес <http://www.dker.bg/PDOCS/vik-operatori-31dec2015.pdf>, раздел ВиК е публикуван Списък на ВиК операторите към 31.12.2015 г. В списъка са вписани обособените територии на действие, които ВиК операторите обслужват, съгласно Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството (обн. в ДВ, бр. 7/2010 г.).

Справката установява следните ВиК оператори и обособените територии, които обслужват:

- „В и К” ЕООД, гр. Плевен е дружеството, с което възложителят ще сключи договор по обособена позиция № 1, вписано под № 29 в решението и под № 30 в списъка на ВиК операторите към 31.12.2015 г. Дружеството извършва ВиК дейности на територията на общините Плевен и Белене, където се намират обектите на възложителя, както и на територията на общините Гулянци, Долна Митрополия, Долни Дъбник, Искър, Левски, Никопол, Пордим и Червен бряг.

- дружеството „Кюстендилска вода” ЕООД, гр. Кюстендил, вписано под № 21 в решението и под № 22 в списъка на ВиК операторите, осъществява ВиК дейностите на територията на общините Бобов дол и Кюстендил, където са разположени обектите, включени в обособена позиция № 2 от поръчката. В териториалния обхват на дружеството са включени и общините Бобошево, Кочериново, Невестино, Рила и Трекляно;

- за територията на общините Бургас, Средец и Несебър, на която в решението за откриване е посочено, че са разположени обектите по обособена позиция № 3, дейностите по предоставяне на ВиК услуги се осъществяват от „В и К” ЕАД, гр. Бургас, вписано под № 6 в решението и под № 7 в списъка на ВиК операторите. В териториалния обхват на дружеството участват още общините: Айтос, Камено, Карнобат, Малко Търново, Поморие, Приморско, Руен, Созопол, Сунгуларе, Царево.

-дружеството, с което възложителят ще сключи договор по обособена позиция № 4 за обекти разположени в общините Варна, Дългопол и Белослав е „Водоснабдяване и канализация-Варна” ООД, гр. Варна, вписано под № 8 от списъка на ВиК операторите и под № 7 от решението. Територията на действие на дружеството включва освен посочените общини и общините: Аврен, Аксаково, Бяла, Ветрино, Вълчи дол, Девня, Долни чифлик, Провадия и Суворово.

- дружеството, с което възложителят ще сключи договор по обособена позиция № 5 – „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Враца фигурира под № 12 от списъка на ВиК операторите и под № 11 от решението. Териториалният обхват на дружеството включва общини Враца, Борован, Бяла Слатина, Козлодуй, Криводол, Мездра, Мизия, Оряхово, Роман и Хайредин.

- за територията на общините Ловеч и Луковит, на която в решението за откриване е посочено, че са разположени обектите по обособена позиция № 6, дейностите по предоставяне на ВиК услуги се осъществяват от дружество „В и К” АД, гр. Ловеч, вписано под № 22 в решението и под № 23 в списъка на ВиК операторите. В териториалния обхват на дружеството участват още общините: Априлци, Летница, Тетевен, Угърчин и Ябланица.

- дружеството, с което възложителят ще сключи договор по обособена позиция № 7 е „В и К-Стенето” ЕООД, гр. Троян и фигурира под № 46 от списъка на ВиК операторите и под № 44 от решението. Териториалният обхват на дружеството включва община Троян.

- дружеството, с което ще бъде сключен договор по обособена позиция № 8 за обекти разположени в общините Велико Търново и Елена е „Водоснабдяване и канализация Йовковци” ООД, гр. Велико Търново и фигурира под № 9 от списъка на ВиК операторите и под № 8 от решението. Териториалният обхват на дружеството освен посочените две общини, включва и общините: Горна Оряховица, Златарица, Лясковец, Павликени, Полски Тръмбеш, Стражица и Сухиндол.

- дружеството, с което ще бъде сключен договор по обособена позиция № 9 е „В и К- в ликвидация” ООД, гр. Пазарджик и фигурира под № 25 от списъка на ВиК операторите и под № 24 от решението. Териториалният обхват на дружеството включва общини Пазарджик, Лесичово и Септември.

- дружество „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. София, с което ще бъде сключен договор по обособена позиция № 10 за обекти намиращи се в община Пирдоп, е вписано под № 42 от списъка на ВиК операторите и под № 41 от решението. Територията на действие на дружеството обхваща освен община Пирдоп и още 20 общини.

- „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив е дружеството, с което ще бъде сключен договор по обособена позиция № 11 за обекти, разположени в общините Пловдив и Карлово. Вписано е под № 31 от списъка на ВиК операторите и под № 30 от решението. Територията на действие на дружеството обхваща и общините: Асеновград, Брезово, Калояново, Кричим, Куклен, Лъки, Марица, Перушица, Първомай, Раковски, Родопи, Садово, Стамболийски, Съединение, Хисаря.

- дружество „В и К“ ООД, гр. Сливен, с което ще бъде сключен договор по обособена позиция № 12 е вписано под № 40 от списъка на ВиК операторите и под № 39 от решението. Територията на действие на дружеството обхваща община Сливен, където са разположени обектите, предмет на договарянето, както и общините Котел, Нова Загора и Твърдица.

- „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Стара Загора, с което ще бъде сключен договор по обособена позиция № 13 за обекти находящи се в общините Стара Загора, Братя Даскалови и Казанлък, е вписано под № 45 от списъка на ВиК операторите и под № 48 от решението. Територията на действие на дружеството обхваща освен посочените общини и общините Гурково, Гълъбово, Мъглиж, Николаево, Опан, Павел баня, Тополовград, Раднево и Чирпан.

- „Софийска вода” АД, гр. София е дружеството, с което ще бъде сключен договор по обособена позиция № 14, е вписано под № 43 от списъка на ВиК операторите и под № 42 от Решение № РД-02-14-2234/22.12.2009 г. (обн. В ДВ, бр. 7/2010 г.). Територията на действие на дружеството обхваща гр. София.

Изводи:

В съответствие с нормата на чл. 198а, ал. 1 от Закона за водите (ЗВ), за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и

предоставянето на ВиК услуги, територията на страната се разделя на обособени територии. Според чл. 198о, ал. 2 от същия закон, в границите на една обособена територия само един ВиК оператор може да осъществява дейностите по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите. Изключение е предвидено само за случаите, при които определени лица не обслужват цялата обособена територия, а отделни потребители (чл. 198о, ал. 2 във връзка с ал. 6 от ЗВ).

С разглежданата процедура се възлага предоставяне на услуги за осигуряване на вода, предназначена за питейно-битови цели, за Главна дирекция „Изпълнение на наказанията” и териториалните служби по 14 обособени позиции за срок от три години.

Видно от описаните от възложителя мотиви и извършените във връзка с доказването им справки, посочените от възложителя дружества, с които е предвидено да бъдат сключени договори, притежават изключителни права за доставка на питейна вода, отвеждане и пречистване на отпадъчни води за съответните територии, на които са разположени обектите по обособените позиции. Изложеното дотук е основание за извод, че отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката.

Предвид изложеното, считаме, че изборът на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в” от ЗОП може да се приеме за законосъобразен.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прилагането на избраното правно основание е законосъобразно

* **Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).